

América Latina en la Nueva

GEOPOLÍTICA GLOBAL



Paul Eduardo Vera Delzo y Román D. Ortiz, Coordinadores

ÍNDICE

PRÓLOGOS	6
INTRODUCCIÓN	11
CAPÍTULO I: GEOPOLÍTICA DE LAS GRANDES POTENCIAS EN AMÉRICA LATINA	
El Camino Hacia una Nueva Era Geopolítica	20
<i>Jesús Rafael Argumosa Pila</i>	
Tendencias e Impactos Estratégicos del Compromiso de la República Popular China en América Latina	37
<i>Robert Evan Ellis</i>	
La Estrategia Rusa hacia América Latina después de la Guerra de Ucrania	65
<i>Román D. Ortiz</i>	
Las Relaciones Entre Oriente Medio y América Latina	98
<i>Eva Sáenz-Diez Jaccarini</i>	
La Geopolítica Internacional y el Debate Sobre la Existencia de Sectores Estratégicos	122
<i>Farid Kahhat Kahhat</i>	
La Alianza Digital Unión Europea-América Latina y el Caribe: La Geopolítica en la Era de la Gobernanza Global Tecnológica	133
<i>Mario Torres Jarrín</i>	
CAPÍTULO II: PERSPECTIVAS GEOPOLÍTICAS LATINOAMERICANAS	
Argentina en el Nuevo Escenario Geopolítico: Compromiso Selectivo, Defensa y Posicionamiento Estratégico	153
<i>Juan Erardo Battaleme Martínez</i>	
La Defensa Brasileña en el Nuevo Escenario Geopolítico: Entre el Discurso, el de <i>jure</i> de las Políticas y el de <i>de facto</i>	177
<i>Karina Furtado Rodrigues y Sandro Teixeira Moita</i>	
Chile en el Escenario Geopolítico Actual: Destino Indo-Pacífico	198
<i>Juan Pablo Toro Vargas</i>	
El Impacto de la Creciente Influencia de China en América Latina y el Perú	213
<i>Paul Eduardo Vera Delzo</i>	

TENDENCIAS E IMPACTOS ESTRATÉGICOS DEL COMPROMISO DE LA REPÚBLICA POPULAR CHINA EN AMÉRICA LATINA

Robert Evan Ellis

Resumen

En este artículo se examinan las características y patrones clave del compromiso chino con América Latina y el Caribe, particularmente tras la pandemia de la COVID-19. Si bien el enfoque principal sigue siendo comercial, las empresas con sede en la República Popular China (RPC) han pasado de ejecutar grandes proyectos de infraestructura (respaldados por sus préstamos) a proyectos más pequeños y comercialmente más viables (centrados en energía renovable y tecnología digital), aunque también buscan la cooperación en sectores como el espacial y el de seguridad. Para ello, la RPC interactúa con la región de América Latina y el Caribe a nivel supranacional, nacional y subnacional, incluyendo el uso de la diplomacia pueblo a pueblo para tejer redes de influencia. En la era postpandemia, la RPC ha renovado su impulso diplomático, junto con nuevas iniciativas globales de Desarrollo, Seguridad y Civilización, y ha expandido su participación en países políticamente más cercanos a los Estados Unidos (EE. UU.), abarcando aspectos como gobierno, seguridad, medios de comunicación, infraestructura y otras cooperaciones que muestran su compromiso estratégico. En ese sentido, en este artículo se analiza cómo los beneficios económicos del compromiso con la RPC en la región son frecuentemente menores, mientras que las consecuencias adversas son mayores; por tanto, se puede afirmar que el compromiso chino está socavando indirectamente la democracia y la receptividad de la región para trabajar con EE. UU., al tiempo que crea opciones para que la RPC actúe contra los EE.UU. y sus socios en la región durante un posible conflicto con Occidente en el Indo-Pacífico.

Palabras clave: *China, República Popular China, América Latina, militar, seguridad, digital, energía verde, competencia estratégica.*

Introducción

La relación de América Latina con la República Popular China (RPC) y su impacto en el vínculo de esta región con los Estados Unidos (EE.UU.) se ha convertido en un elemento dominante en el discurso público de los países de la región. El compromiso

comercial de China con América Latina también ha desempeñado un papel cada vez más importante en su trayectoria económica y política. En ese contexto, el comercio entre China y América Latina se ha multiplicado por más de 35 desde el año 2000, alcanzando los 480 mil millones de dólares en el año 2023.¹ En consecuencia, no es de extrañar que la RPC sea el primer socio comercial de prácticamente todos los países de la región al sur de Costa Rica. Asimismo, las inversiones chinas en la región entre los años 2000 y 2023, aunque aún no al nivel de las acumuladas por EE. UU. y otras naciones desarrolladas, suman más de 193.200 millones de dólares.² Por ejemplo, tan solo los dos principales bancos políticos de la RPC han proporcionado más de 136 mil millones de dólares a la región desde el año 2005, mientras que sus bancos comerciales también están desempeñando un papel cada vez más relevante.³

La relación de la RPC con América Latina ha evolucionado significativamente desde que China fuera admitida en la Organización Mundial del Comercio en el año 2001. Antes de la crisis financiera global del año 2008, esta relación estaba dominada por el comercio, con una presencia limitada de empresas chinas que operaban en la región. Durante esos años, América Latina exportó mayormente materias primas y alimentos a la RPC, al tiempo que importó una amplia gama de productos manufacturados chinos. La interacción se caracterizó por un conocimiento relativamente limitado y percepciones erróneas de ambas partes, pero también por una intensa actividad de empresarios e individuos para construir vínculos y conocimiento, impulsada por la esperanza de obtener beneficios comerciales y de otra índole.

A partir del año 2010, las empresas chinas ampliaron sustancialmente su presencia en la región, mediante una combinación de adquisiciones, inversiones y proyectos de construcción de infraestructura financiados por China, muchos de los cuales generaron conflictos entre las entidades chinas y las comunidades locales por la forma en que los chinos buscaban hacer negocios y las normas y percepciones de los países latinoamericanos. Sin embargo, la presencia de la RPC sobre el terreno también creó oportunidades de aprendizaje e influencia.

1 “In 23 years bilateral trade between Latin America and China soared 35 times”. *MercoPress*, 30 de abril de 2024. <https://en.mercopress.com/2024/04/30/in-23-years-bilateral-trade-between-latin-america-and-china-soared-35-times>.

2 Dussel Peters, Enrique. “Monitor of Chinese OFDI in Latin America and the Caribbean 2024”. *RedALC-China*, 13 de mayo de 2024. https://www.redalc-china.org/monitor/images/pdfs/menuprincipal/DusselPeters_MonitorOFDI_2024_Eng.pdf.

3 “Chinese Loans to Latin America and the Caribbean Database”. *Interamerican Dialogue*, 2024. Consultado el 2 de junio de 2024. https://www.thedialogue.org/map_list/.

La crisis de la COVID-19 del año 2020, en combinación con el mayor rechazo al avance de China en la región por parte de EE. UU. durante la administración de Donald Trump, desaceleró el progreso de los proyectos con la RPC. Por otro lado, creó oportunidades para que la RPC ampliara su influencia mediante la donación y venta de vacunas y suministros médicos durante la fase inicial de la pandemia, cuando aún no estaban disponibles en la región vacunas occidentales más eficaces basadas en MRNA.⁴ La trayectoria del compromiso de la RPC con América Latina en el entorno postpandémico refleja cambios en la propia China, así como en la región y en los EE. UU. En ese sentido, en este artículo se examinan las dinámicas clave de las actividades de la RPC en América Latina, así como su evolución en el período pospandemia y sus impactos en la región.

Elementos Clave del Compromiso de la RPC con América Latina

El compromiso de China con América Latina involucra no solo actividades comerciales (principalmente por parte de las empresas estatales chinas), sino también actividades en el ámbito de la seguridad, de la política (a nivel nacional, subnacional y supranacional) y de las relaciones con individuos en el gobierno, la academia y las empresas. En el período ulterior a la pandemia, las actividades de la RPC se han vuelto cada vez más asertivas, incluyendo una presión sustancial, aunque a menudo indirecta, contra los gobiernos que reconocen a Taiwán⁵ y élites críticas con la RPC o que trabajan en contra de los intereses de su gobierno y sus empresas.⁶

Compromiso Económico de la RPC con América Latina. En el ámbito económico, las actividades chinas en América Latina, como en otras partes del mundo, se centran en obtener acceso seguro a los recursos y mercados necesarios para sostener y desarrollar a la RPC, considerando la captura de la mayor parte del valor agregado en las cadenas de suministro asociadas para las entidades con sede en la RPC. En el proceso, la RPC presta especial atención a los proyectos de infraestructura digital, eléctrica y de transporte, aprovechándolos para apoyar el avance de las empresas chinas en otros ámbitos.

4 Lucie Kneip, "China's Vaccine Diplomacy in Latin America". *The Diplomat*, 10 de agosto de 2021. <https://thediplomat.com/2021/08/chinas-vaccine-diplomacy-in-latin-america/>.

5 "China's rejection of Guatemalan shipments could be related to Taiwan ties, Guatemala president says". *Reuters*, 24 de mayo de 2024. <https://www.reuters.com/world/chinas-rejection-guatemalan-shipments-could-be-related-taiwan-ties-guatemala-2024-05-25/>.

6 La suspensión por parte de China de un acuerdo de swap bancario de 5.000 millones de dólares con Argentina para mostrar su descontento con las declaraciones críticas de su nuevo presidente, Javier Milei, que critica a la RPC es un ejemplo ilustrativo. "China puts brake on Argentina's US\$6.5-billion currency swap amid Milei tensions". *Buenos Aires Times*, 19 de diciembre de 2023. <https://www.batimes.com.ar/news/economy/china-stops-us65-billion-swap-negotiated-by-alberto-fernandez.phtml>.

El sector de recursos chino ha pasado de centrarse en los productos básicos tradicionales (como el petróleo y el hierro) al litio, las tierras raras y otros materiales necesarios para la nueva economía energética. En la agricultura, la RPC ha comenzado gradualmente a comprar productos de mayor valor agregado (como carne de res, cerdo y aves) en lugar de solo soja, harina de pescado y otros alimentos para producir su propia proteína animal. La búsqueda de China por los mercados de América Latina ha evolucionado desde la venta de bienes manufactureros y servicios de construcción tradicionales, hasta tecnologías y dispositivos digitales avanzados, vehículos eléctricos y trabajos de construcción de infraestructura eléctrica y digital en la región.⁷

Compromiso Espacial de la RPC. La RPC también ha buscado en la región durante más de 30 años el compromiso en el ámbito espacial, firmando un acuerdo con Brasil —en el año 1989— para codesarrollar y lanzar satélites a través del programa China-Brasil de Satélites de Recursos Terrestres (CBERS, por sus siglas en inglés), y —en el mismo año— firmando un acuerdo con Argentina para el acceso al observatorio astronómico Félix Aguilar en la provincia de San Juan. Desde entonces, el compromiso espacial chino ha evolucionado considerablemente, construyendo y lanzando tres satélites para Venezuela y uno para Bolivia. En ambos casos también jugó un papel clave en la instrumentación de las instalaciones de control terrestre primarias y secundarias de esos países, así como en la formación de su personal espacial. Este compromiso con los dos regímenes populistas y antiestadounidenses le dio a la RPC un acceso potencial significativo a los datos obtenidos por esos satélites e instalaciones, a través de los equipos y las relaciones humanas.⁸

En Argentina, la RPC negoció un contrato de 50 años con el anterior gobierno peronista de Cristina Fernández para construir y operar un radar espacial y una instalación de control en la remota provincia de Neuquén, administrado por *China Satellite Launch and Tracking Control General* (CLTC), una subsidiaria de las Fuerzas de Apoyo Estratégico del Ejército Popular de Liberación (EPL), sin presencia continua ni mecanismos fuertes de supervisión por parte del gobierno argentino.⁹ Asimismo,

7 “New Infrastructure—Emerging Trends in Chinese Investment in Latin America”. *Inter-American Dialogue*, 25 de abril de 2024. <https://www.thedialogue.org/analysis/online-event-new-infrastructure-emerging-trends-in-chinese-investment-in-latin-america/>.

8 Ellis, R. Evan. “China-Latin America Space Cooperation – An Overview”. *The Diplomat*, 16 de febrero de 2024. <https://thediplomat.com/2024/02/china-latin-america-space-cooperation-an-overview/>.

9 Caro, Carlo J.V. “The Patagonian Enigma: China’s Deep Space Station in Argentina”. *The Diplomat*, 8 de enero de 2024. <https://thediplomat.com/2024/01/the-patagonian-enigma-chinas-deep-space-station-in-argentina/>.

la RPC ha avanzado con múltiples proyectos en el ya mencionado observatorio Félix Aguilar, incluido un telescopio espacial de 40 metros, así como los planes de la empresa china Emosat para construir una instalación de comunicaciones espaciales en Río Gallegos, en el extremo sur del país.¹⁰

En Chile, la Corporación Espacial Sueca (SSC, por sus siglas en inglés), que opera la Estación Satélite de Santiago, ha indicado que no permitirá que la CLTC de China continúe operando en la instalación, porque no puede garantizar que dichas operaciones sean utilizadas exclusivamente con fines no militares.¹¹ Por su parte, Perú colabora con la RPC en el intercambio de datos a través de su membresía en la Organización de Cooperación Espacial Asia-Pacífico, mientras que Venezuela y Nicaragua acordaron participar en la construcción de una estación de investigación lunar china.

La RPC se Centra en la Infraestructura y la Conectividad. En sus relaciones comerciales en América Latina, como en otros lugares, la RPC se ha centrado en la conectividad a través de la construcción y operación de infraestructura. Inicialmente, la RPC centró sus esfuerzos en el sector del transporte, pero se ha desplazado cada vez más hacia la electricidad y la conectividad tanto digital como financiera. Ese enfoque comenzó antes de que la RPC reconociera oficialmente la capacidad de América Latina para participar en su Iniciativa de la Franja y la Ruta (BRI, por sus siglas en inglés), con la aceptación de Panamá como el primer miembro de la región en el año 2018. Desde entonces, 22 Estados de la región han declarado su participación en la BRI; sin embargo, a la fecha, ni los proyectos de infraestructura específicos ni los beneficios y obligaciones de ser miembro de la BRI están claros. Para la mayoría de los Estados de la región, la membresía es una promesa de interés para colaborar con China, con la esperanza de que dicha promesa le asegure la prioridad de la RPC para recibir los beneficios esperados.¹²

En infraestructura de transporte en la región, la mayoría de los megaproyectos propuestos por entidades chinas no han prosperado. Entre estos proyectos se encuentran el Canal de Nicaragua, el *canal seco* de Colombia y de Honduras, y el de

¹⁰ Funaiole, Matthew P., Kim, Dana, Hart, Brian, & Bermudez Jr., Joseph S., “Eyes on the Skies: China’s Growing Space Footprint in South America”. *Center for Strategic and International Studies*, 4 de octubre de 2022. <https://features.csis.org/hiddenreach/china-ground-stations-space/>.

¹¹ Ibid.

¹² Jenkins, Rhys. “China’s Belt and Road Initiative in Latin America: What has Changed?”. *Journal of Current Chinese Affairs*. Vol. 51, Issue 1, <https://doi.org/10.1177/186810262110478>.

Océanos Gemelos que conectaría las costas del Atlántico y del Pacífico de América del Sur. Como se señaló anteriormente, el énfasis de la RPC se ha desplazado gradualmente de grandes proyectos de Estado a Estado —respaldados por préstamos de bancos chinos— a proyectos más pequeños. Las principales empresas de construcción chinas, como *China Harbour Engineering Corporation*, se están volviendo cada vez más sofisticadas, compitiendo y ganando proyectos incluso en países relativamente bien institucionalizados, así como aportando fondos a través de vehículos de financiación de asociaciones público-privadas. Algunos ejemplos de estos proyectos son la autopista Mar 2, el Metro de Bogotá y el Regiotram en Colombia, así como la mejora de algunos tramos de la Carretera 5 en Chile, por parte de *China Railway Corporation*.¹³

En el sector portuario, la RPC ha mantenido una presencia sustancial en la región desde finales de los años 1990, con la firma Hutchinson-Whampoa, con sede en Hong Kong, operando múltiples instalaciones en México, Panamá, las Bahamas y Argentina, entre otros. Adicionalmente, la empresa *China Merchant Port* (CMPort) tiene interés en el puerto de Kingston, en Jamaica, mientras que *China Harbour* construyó el puerto de Posorja, en Ecuador, para *DP World*, y un consorcio chino está actualmente completando el puerto privado de Chancay, en Perú, el cual transformará la dinámica de la logística marítima en la costa pacífica de Sudamérica.¹⁴ Los proyectos de infraestructura chinos también incluyen esfuerzos para dragar y operar vías fluviales en la región, incluida una oferta de Shanghai para realizar trabajos de dragado en la desembocadura del corredor del río Paraguay-Paraná, fundamental para las exportaciones de cinco naciones sudamericanas, así como un proyecto de *China Harbour* para profundizar las vías fluviales del Amazonas en el interior de Perú y operarlas como rutas de peaje.¹⁵

En el ámbito de la conectividad eléctrica, las empresas chinas han desempeñado un papel importante en la construcción y operación de infraestructura de generación, transmisión y distribución, centrándose en la energía verde y las nuevas tecnologías. Al respecto, la RPC ha aprovechado una combinación de empresas constructoras, su

¹³ “Corporación de Construcción Ferroviaria de China gana concesión de carretera de Chile”. *Milenio*, 17 de febrero de 2023. <https://www.milenio.com/asia-y-oceania/la-ruta-de-la-seda/corporacion-china-gana-concesion-carretera-chile>

¹⁴ Braw, Elizabeth. “Peru Learns to Read the Fine Print in China Deals”. *Foreign Policy*, 13 de mayo de 2024. <https://foreignpolicy.com/2024/05/13/peru-learns-to-read-the-fine-print-in-china-deals/>.

¹⁵ Collins, Dan. “China-backed Amazon Waterway mired in murky information”. *Dialogue Earth*, 13 de septiembre de 2019. <https://dialogue.earth/en/water/30190-china-backed-amazon-waterway-mired-in-murky-information/>.

propia mano de obra y equipos de bajo costo, y autofinanciamiento para construir numerosas represas hidroeléctricas en Ecuador, Bolivia, Honduras y otros lugares, aunque tuvieron dificultades en materia de calidad, impacto ambiental y relación con las comunidades y la fuerza laboral local en prácticamente todos los proyectos, incluidos algunos en los que el Estado canceló el contrato de la empresa china por incumplimiento. Asimismo, la RPC utiliza ventajas similares para construir importantes proyectos eólicos y fotovoltaicos, incluidos Cauchari-Olaroz en Argentina y la instalación de Açu en Brasil, dos de las más grandes del hemisferio.¹⁶

A través de fusiones y adquisiciones, a partir del año 2010, las principales empresas eléctricas chinas —entre las que figuran *State Grid*, *China Three Gorges* y *State Power Investment Corporation* (SPIC) — han construido una presencia significativa en la región para competir por proyectos de infraestructura pública. De esa manera, las empresas chinas han capturado el 57 % del mercado chileno de transmisión y distribución de electricidad, y el 100 % de la distribución de electricidad en el área metropolitana de Lima, Perú.¹⁷ Por su parte, la empresa *Power China* se asocia con numerosos actores más pequeños para mejorar su posición tanto en proyectos de infraestructura eólica, solar y de otro tipo, como en el mercado de productos eléctricos como baterías de almacenamiento industriales y paneles fotovoltaicos en toda la región.

En el sector digital, las empresas Huawei y ZTE han estado activas en la región desde la década de 1990, a las que se les han sumado otras empresas también chinas como Xiaomi y Oppo. A menudo, estas empresas son proveedores de dispositivos y construcción de infraestructura y otros servicios para las empresas de telecomunicaciones comerciales o estatales de la región. Actualmente, Huawei está aprovechando su posición de haber construido o suministrado la infraestructura existente, así como el costo y las características de su oferta 5G para ganar roles en la infraestructura 5G a medida que la región la implemente.¹⁸

16 Ellis, R. Evan. “Is China Cornering the Green Energy Transition in Latin America?”. *Dialogo*, 28 de febrero de 2024. <https://dialogo-americas.com/articles/is-china-cornering-the-green-energy-transition-in-latin-america/>.

17 Michael Stott & Joe Daniels. “US raises concern with Peru over Chinese control of infrastructure”. *Financial Times*, 3 de octubre de 2023. <https://www.ft.com/content/2c77be69-60d7-4d5c-a0c6-c7978bde3888>.

18 Alvarado, Parsifal d’Sola. “Huawei’s Expansion in Latin America and the Caribbean: Views from the Region”. *United States Institute for Peace*, 17 de abril de 2024. <https://www.usip.org/publications/2024/04/huaweis-expansion-latin-america-and-caribbean-views-region>.

Huawei también está desempeñando un papel cada vez más dominante en la computación en la nube, así como en soluciones de sistemas de seguridad en la región, incluidos proyectos de ciudades inteligentes y seguras, a menudo como integrador de otros proveedores chinos. Si bien el número de proyectos de *ciudades inteligentes y seguras* en la región que realmente han salido adelante (como el ECU-911 en Ecuador y el BOL-110 en Bolivia) es limitado, empresas chinas de cámaras y sensores (como Hikvision y Dahua) desempeñan un papel dominante —a menudo no reconocido— en los sistemas de seguridad privados y corporativos en toda la región.¹⁹ Como complemento al papel de la RPC en la conectividad digital, la empresa china de viajes compartidos Didi Chuxing tiene una presencia significativa en la región, con acceso a los patrones de viaje y otros datos de millones de conductores y usuarios.²⁰ De manera similar, la empresa china Alibaba ha llegado a desempeñar un papel importante en el comercio electrónico, particularmente en el ámbito de empresa a empresa.

En el sector financiero, los bancos comerciales chinos han pasado de una presencia representativa a constituir una sucursal bancaria tradicional, aceptando depósitos de clientes, otorgando préstamos y realizando otras transacciones en países como Brasil y Argentina.²¹ El sistema chino de transferencia electrónica de fondos *Union Pay* también está ampliamente disponible en la región. Igualmente, en la banca no tradicional, el multimillonario chino Jack Ma ingresó al mercado brasileño con una participación en la firma Nutech.²²

La RPC Influye en los Esfuerzos y el Compromiso Político en América Latina. A diferencia de la Unión Soviética durante la Guerra Fría, la RPC —en general— no ha buscado abiertamente imponer un modelo económico en la región o subvertir gobiernos democráticos a través de movimientos guerrilleros. Más bien, ha utilizado la enorme influencia que proviene de la expectativa de beneficios a través de sus

19 Ellis, R. Evan. “El Avance Digital de China en América Latina”. *Seguridad y Poder Terrestre*, Vol. 1, No. 1 (2022): Julio – Septiembre: 15-39. <https://revistas.ceeeep.mil.pe/index.php/seguridad-y-poder-terrestre/article/view/5>

20 Dai, Sarah. “How China’s Didi Chuxing quietly grew into a Latin American ride-hailing giant”. *South China Morning Post*, 19 de abril de 2020. <https://www.scmp.com/tech/enterprises/article/3080454/how-chinas-didi-chuxing-quietly-grew-latin-american-ride-hailing>.

21 Ugarteche, Oscar & de Leon, Carlos. “El financiamiento de China a América Latina”. *Observatorio económico Latinamericano*, 3 de febrero de 2020. <https://obela.org/analisis/el-financiamiento-de-china-a-america-latina#:~:text=Por%20otro%20lado%2C%20los%20bancos%20comerciales%20presentes%20en,de%20Argentina%2C%20Brasil%2C%20Chile%2C%20M%C3%A9xico%2C%20Panam%C3%A1%20y%20Per%C3%BA>.

22 Mandl, Carolina. “China’s Tencent invests \$180 million in Brazil fintech Nubank”. *Reuters*, 8 de octubre de 2018. <https://www.yahoo.com/news/chinas-tencent-acquire-stake-brazil-181104606.html>.

actividades comerciales, para inducir a sus socios a estar abiertos a trabajar con China y abstenerse de un discurso abiertamente crítico sobre su comportamiento en áreas importantes para la RPC, como el reconocimiento de Taiwán, la violación por parte de la RPC de las obligaciones del tratado en Hong Kong, la represión de los musulmanes uigures en Xinjiang, la militarización de las islas en el Mar de China Meridional y su comportamiento cada vez más agresivo hacia sus vecinos.²³

En el ámbito político, la RPC está comprometida con América Latina y el Caribe a nivel multilateral, nacional, subnacional y supranacional. A nivel nacional, la RPC ha reconocido a 12 países de la región como *socios estratégicos*, de los cuales siete son socios estratégicos *integrales*.²⁴ Con algunos países, incluidos Venezuela y Brasil, ha establecido grupos de trabajo a nivel ministerial para facilitar la profundización de la relación. La RPC también emplea Tratados de Libre Comercio (TLC) como vehículos para ampliar su acceso a la región y, al mismo tiempo, proteger sus propios mercados en sectores de alto valor agregado a través de barreras no arancelarias. Los ejemplos incluyen los TLC firmados con Chile, Perú, Costa Rica y, más recientemente, Ecuador y Nicaragua. Actualmente, la RPC está negociando acuerdos con El Salvador y Honduras, y ha expresado su interés en firmar un TLC con Colombia y Uruguay, no habiendo logrado negociar un TLC con Panamá.²⁵

Asimismo, la RPC ha sido cada vez más activa a la hora de cortejar socios a nivel subnacional, donde hay menos visibilidad política y donde se puede decir que las restricciones legales y administrativas para aceptar ofertas chinas de viajes y otros beneficios son menores. Las relaciones entre ciudades y provincias hermanas han sido un vehículo clave a través del cual la RPC ha buscado influencia al llevar a alcaldes y funcionarios locales a China, hacer donaciones a universidades locales y brindar otros beneficios.²⁶

23 Ellis, R. Evan, Piazza, Kelly Senters, Greer, Adam & Uribe, Daniel. "China's Use of Soft Power in Support of its Strategic Engagement in Latin America". *Journal of the Americas*, Vol. 4, n.º 2: 159-182. https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/JOTA/journals/Volume-4_Issue-2/03-Ellis_eng.pdf

24 Roy, Diana. "China's Growing Influence in Latin America". *Council on Foreign Relations*, 15 de junio de 2023. <https://www.cfr.org/backgrounder/china-influence-latin-america-argentina-brazil-venezuela-security-energy-bri#:~:text=In%20addition%20to%20several%20bilateral%20agreements%20with%20countries,Argentina%2C%20Brazil%2C%20Chile%2C%20Ecuador%2C%20Mexico%2C%20Peru%2C%20and%20Venezuela>.

25 Ellis, R. Evan. "Insights from Comparing PRC Engagement in Africa and Latin America". *The Diplomat*, 20 de octubre de 2023. <https://thediplomat.com/2023/10/comparing-chinas-engagement-in-africa-and-latin-america/>.

26 Klaus, Ian. "Ties that Bind: China's BRI and City Diplomacy in a Shifting World Order". *ISPI On-Line*, 6 de julio de 2020. <https://www.ispionline.it/en/publication/ties-bind-chinas-bri-and-city-diplomacy-shifting-world-order-26852>.

A menudo la RPC utiliza el trabajo a nivel subnacional como una alternativa a los obstáculos a nivel nacional. Durante la presidencia del escéptico Jair Bolsonaro en Brasil, por ejemplo, las empresas chinas ampliaron su compromiso con gobiernos estatales brasileños más receptivos, incluidos Sao Paulo y los del noreste del país. En Argentina, los chinos están particularmente incentivados a trabajar con las provincias, no solo por la declaración del presidente Javier Milei de que no negociará *pactos con comunistas*,²⁷ sino también porque las decisiones clave sobre el acceso a recursos, como el litio tan deseado por las empresas chinas, se toman a nivel provincial.²⁸

A nivel supranacional, los chinos han desempeñado —durante mucho tiempo— un papel en el sistema interamericano establecido, siendo observadores en la Organización de Estados Americanos (OEA) desde el año 2004 y formando parte de la Junta Directiva del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) desde el año 2009. Al igual que su papel en otros organismos como la Organización Mundial de la Salud de las Naciones Unidas, a menudo han utilizado su participación en dichas instituciones para tratar de suprimir informes críticos y, cuando es posible, aprovechar esas instituciones para apoyar los objetivos de China.²⁹ Los ejemplos incluyen el establecimiento de fondos de cofinanciamiento con el BID para identificar y posicionar a empresas chinas a fin de ganar proyectos respaldados por préstamos del BID.³⁰

El instrumento elegido por China para el compromiso multilateral con la región es, posiblemente, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (Celac). Al igual que con el uso del foro FOCAC en África por parte de la RPC, la débil institucionalización de la Celac le permite a la RPC avanzar en su propia agenda, al tiempo que minimiza las oportunidades de los Estados de la región para coordinar una

27 “‘No hago pactos con comunistas’, dijo Milei, que quiere romper relaciones con China y Brasil”. *El País*, 17 de agosto de 2023. <https://www.elpais.com.uy/mundo/argentina/no-hago-pactos-con-comunistas-dijo-milei-que-quiere-romper-relaciones-con-china-y-brasil>.

28 Ver, por ejemplo, Lucila Sigal, “Argentine court in key lithium region halts new permits over environmental concerns”. *Reuters*, 15 de marzo de 2024. <https://www.reuters.com/world/americas/argentine-court-key-lithium-region-halts-new-permits-over-environmental-concerns-2024-03-14/>.

29 “An Armchair Conversation with Mauricio Claver-Carone, President of the Inter-American Development Bank”. *Center for Strategic and International Studies*, 18 de febrero de 2021. <https://www.csis.org/analysis/armchair-conversation-mauricio-claver-carone-president-inter-american-development-bank>.

30 “China to provide \$2 billion for Latin America and the Caribbean Co-financing Fund”. *Interamerican Development Bank*, 13 de marzo de 2013. <https://www.iadb.org/en/news/china-provide-2-billion-latin-america-and-caribbean-co-financing-fund#:~:text=The%20proposed%20%242%20billion%20contribution%20by%20China%20will,to%20complement%20IDB%20loans%2C%20subject%20to%20pre-established%20limits>.

posición común con respecto a lo que quieren de China y el acceso a sus productos y mercados. A diferencia de la OEA, EE. UU. y Canadá no están presentes en la Celac, lo que permite a la RPC interactuar con la región sin la presencia de su rival geopolítico.³¹

Cada tres años, China celebra un foro de nivel ejecutivo con la Celac, en el que avanza un nuevo plan estratégico plurianual para su compromiso con la región. Si bien el documento es generalmente escaso en detalles, destaca las áreas que la RPC considera prioritarias. En su más reciente plan 2022-2024, estas áreas incluían tecnologías digitales, energía verde y cooperación espacial.³² La RPC también ha establecido una serie de foros temáticos afiliados a la Celac, que utiliza para promover sus objetivos de participación en esas áreas. Estos incluyen un foro de defensa (a través del cual la RPC ha reunido a ministros de Defensa de la región), un Foro de Ayuda en Casos de Desastre (mediante el cual ha tratado de vender sus soluciones tecnológicas y de construcción a la región como respuesta al cambio climático), un foro de *Think Tank* (lo que ha permitido a la RPC construir relaciones con importantes entidades académicas de la región) y, más recientemente, un Foro de Cooperación Espacial para promover el compromiso con América Latina en ese dominio estratégicamente importante.³³

Redes de Influencia de la RPC y Participación entre Personas. Como complemento a su compromiso diplomático y en apoyo a sus objetivos políticos y económicos, la RPC mantiene redes de influencia —cada vez más sofisticadas— entre pueblos en América Latina, las cuales son multidimensionales y se superponen. Estas redes incluyen 45 Institutos Confucio en la región, que imparten educación patrocinada por el gobierno de la RPC sobre el idioma y la cultura china, pero también sirven como puerta de entrada para establecer vínculos con prominentes jóvenes de la región, interesados en la RPC, a quienes se le ofrecen becas para estudiar en China, fomentando relaciones sólidas con los futuros líderes de la región.

31 Ellis, R. Evan. “Forums And Influence: Chinese Competitive Strategy and Multilateral Organizations in Latin America and the Caribbean”. *Modern Warfare Institute*, 14 de junio de 2022. <https://mwi.usma.edu/forums-and-influence-chinese-competitive-strategy-and-multilateral-organizations-in-latin-america-and-the-caribbean/>.

32 Ellis, Evan & Lazarus, Leland. “China’s New Year Ambitions for Latin America and the Caribbean”. *The Diplomat*, 12 de enero de 2022, <https://thediplomat.com/2022/01/chinas-new-year-ambitions-for-latin-america-and-the-caribbean/>.

33 “2024 China-Latin American and Caribbean States Space Cooperation Forum Wuhan Declaration—Space promotes the building a community of shared future”. *China National Space Agency*, official website, 25 de abril de 2024. <https://www.cnsa.gov.cn/english/n6465652/n6465653/c10514240/content.html>.

Adicionalmente, la RPC también lleva a China a otros latinoamericanos. El más reciente plan China-Celac indicaba el objetivo de llevar al menos 5.000 funcionarios gubernamentales de la región a la RPC entre los años 2022 y 2024, así como a otros 3.000 para becas de *formación*.³⁴ Entre esos invitados se encuentran académicos, empresarios, periodistas, políticos e incluso personal gubernamental, como militares, policías y jueces, orientados hacia China. Dichos viajes crean relaciones positivas que pueden facilitar que estas personas brinden conocimientos a sus anfitriones y colegas chinos, así como moderen su propio discurso sobre la RPC, con la esperanza de tener acceso continuo a la RPC a través de dichos viajes en áreas de interés profesional o personal del invitado y, a veces, también a través de honorarios por conferencias u otros pagos.³⁵

En América Latina, la División de Enlace Internacional del Partido Comunista Chino, el Departamento de Trabajo del Frente Unido, mantiene relaciones con numerosas *Sociedades de Amistad*, Cámaras de Comercio y otros grupos orientados a China en la región, complementando las relaciones que la RPC construye con los latinoamericanos en China y permitiendo que los funcionarios de la RPC apliquen y coordinen su influencia en la región a través de actores locales.³⁶

La RPC también ha quedado expuesta al operar *comisarías de policía* en América Latina, aparentemente para ayudar a los chinos étnicos en el extranjero con gestiones que involucran al gobierno de la RPC (como visas), pero también destacando el creciente reconocimiento de China de que la población de su diáspora es un activo estratégico con el cual los vínculos deben mantenerse y a través del cual se puede ejercer influencia. Mediante estas *comisarías de policía*, la RPC puede aprovechar su capacidad para impactar no solo el comportamiento y el discurso público de las comunidades chinas en el extranjero, sino también el de sus familiares en China, pudiendo —también— obtener información.³⁷

Compromiso de Seguridad de la RPC en América Latina. En el ámbito militar, la importancia de la RPC como socio comercial y potencia global, más que por la calidad

34 “CHINA - CELAC JOINT ACTION PLAN FOR COOPERATION IN KEY AREAS (2022-2024)”. *People’s Republic of China embassy in Guyana*, official webpage, 13 de diciembre de 2021. http://gy.china-embassy.gov.cn/eng/xwfw/202112/t20211213_10469237.htm.

35 Ellis, R. Evan, Piazza, Kelly Senters, Greer, Adam & Uribe, Daniel. “China’s Use of Soft Power in Support of its Strategic Engagement in Latin America”. *Journal of the Americas*, Vol. 4, n.º 2: 159-182. https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/JOTA/journals/Volume-4_Issue-2/03-Ellis_eng.pdf

36 Ibid.

37 Dirks, Emile & Fu, Diana. “China’s overseas police stations: An imminent security threat?”. *The Brookings Institution*, 16 de febrero de 2024. <https://www.brookings.edu/articles/chinas-overseas-police-stations-an-imminent-security-threat/>.

de su equipo militar o de sus programas de entrenamiento, ha abierto puertas a relaciones entre militares y a otras relaciones de seguridad. Estas relaciones ayudarían al EPL a establecer operaciones en el hemisferio occidental más rápidamente y a operar allí de una manera más ágil y efectiva, si alguna vez se les pide que lo hagan en el contexto de un conflicto militar a gran escala con los EE. UU.³⁸

Las actividades militares de la RPC en la región incluyen no solo la venta y la donación de armas, entrenamiento y equipo militar, sino también la búsqueda de oportunidades en la región por parte de empresas de seguridad privadas chinas.³⁹ La mayoría de las ventas de armas chinas en América Latina han sido a gobiernos antiestadounidenses, incluida la venta de cazas K-8 y radares al régimen de Chávez en Venezuela, la venta de K-8, helicópteros militares Z-9 y vehículos blindados de transporte de personal al régimen de Evo Morales en Bolivia, así como la venta de radares militares y más de 700 vehículos militares al Ecuador. Sin embargo, otros países como Perú también han comprado camiones y 27 vehículos con sistemas de lanzamiento múltiple de cohetes Tipo 90B a la RPC, incluyendo la posibilidad de adquirir más equipamiento en los próximos años.⁴⁰ Adicionalmente, se puede mencionar la compra de un buque patrullero chino en alta mar, OPV, por parte de Trinidad y Tobago en el año 2014, y la compra de una pequeña cantidad de vehículos blindados de transporte de personal WMZ-551 por parte de Argentina.

El gobierno de la RPC también ofrece una cantidad sustancial de donaciones tanto a las fuerzas militares como a las fuerzas policiales de la región. Estas donaciones comúnmente involucran vehículos de doble uso (como camiones, tractores y ambulancias para el ejército) y pequeños aviones de transporte militar Y-12 entregados a Colombia, Costa Rica y Guyana. Con respecto a las fuerzas policiales de la región, la RPC ha donado patrulleros y motocicletas a Guyana, República Dominicana y Costa Rica, entre otros. También les ha proporcionado otros equipos, incluidos 6.000 chalecos y cascos de Kevlar donados a la Policía

38 Ellis, R. Evan. "The Strategic Role of Latin America in a Global Conflict Over Taiwan". *Seguridad y Poder Terrestre*, Vol. 2, No. 1, enero - marzo 2023: 113 -131. <https://revistas.cecep.mil.pe/index.php/seguridad-y-poder-terrestre/article/view/21/35>

39 Lazarus, Leland & Ellis, R. Evan. "Chinese Private Security Companies in Latin America". *The Diplomat*, 17 de julio de 2023. <https://thediplomat.com/2023/07/chinese-private-security-companies-in-latin-america/>.

40 "Peru reevaluating future of Type 90B MRLS partnership with China's next purchase still pending". *Army Recognition*, 11 de abril de 2024. <https://www.armyrecognition.com/news/army-news/2024/peru-reevaluating-future-of-type-90b-mrls-partnership-with-china-s-next-purchase-still-pending>.

Nacional de Panamá, al Servicio Aéreo y Naval (SENAN) y al Servicio de Fronteras (SENAFRONT) en febrero de 2023.⁴¹

Los productos militares chinos han estado plagados de problemas de calidad, como es el caso del sistema de radar comprado a *China Electronics Technology Group Corporation* (CETC) durante el gobierno populista del expresidente Rafael Correa en Ecuador, el cual era funcionalmente inadecuado para las condiciones selváticas, lo que llevó a Ecuador a cancelar la adquisición, precipitando una batalla legal de varios años con el gobierno ecuatoriano. Por su parte, Perú también tuvo problemas con vibraciones peligrosas en los camiones militares Dongfeng, Beiben y Shanxi donados por la RPC, así como con municiones defectuosas de 7,62 mm que tuvieron que ser devueltas porque su metal —incorrectamente blando— se atascaba en las armas durante el combate, poniendo en riesgo la vida de los soldados.

Asimismo, una parte importante de los contratos de la RPC con Estados de la región ha tenido irregularidades contractuales, incluidas investigaciones de soborno en la adquisición —por parte de Perú— de los vehículos MLRS Tipo 90B⁴² y en la compra —por parte de Bolivia— de helicópteros chinos Z-9.⁴³ En los últimos años, varios Estados han decidido abandonar las compras de armas que estaban contemplando a China, destacándose la decisión de Argentina de no comprar aviones de combate chinos FC-1, y la decisión de Uruguay de no comprar patrulleras en alta mar a la RPC.⁴⁴

En el ámbito de la educación y el entrenamiento militar profesional, prácticamente todos los Estados que mantienen relaciones diplomáticas con la RPC han enviado personal a sus cursos cortos (de 3 a 5 semanas) en la Universidad de Defensa Nacional de China en Champing. Un número menor de Estados latinoamericanos también ha enviado estudiantes a cursos más largos, como el Curso de Comando y Estado

41 Bravo, Douglas. “China dona miles de equipos tácticos de protección a Panamá”. *Defensa.com*, 14 de febrero de 2023. <https://www.defensa.com/centro-america/china-dona-miles-equipos-tacticos-proteccion-panama>.

42 Watson, Peter. “Perú investiga la adquisición de los lanzadores múltiples Norinco a China”. *Infodefensa*, 5 de enero de 2017. <https://www.infodefensa.com/texto-diario/mostrar/3079068/peru-investiga-adquisicion-lanzadores-multiples-norinco-china>.

43 Carol, Marcela V. “Primer relevo en la historia de puestos militares bolivianos con helicópteros chinos Z9”. *Defensa*, 15 de mayo de 2021. <https://www.defensa.com/bolivia/primer-relevo-historia-puestos-militares-bolivianos-helicopteros>.

44 “China transmitió a Uruguay su ‘descontento’ por procedimiento de compra de buques OPV para la Armada”. *El Observador*, 11 de marzo de 2023. <https://www.elobservador.com.uy/nota/china-transmitio-a-uruguay-su-descontento-por-procedimiento-de-compra-de-buques-opv-para-la-armada-20231016450>.

Mayor efectuado por el EPL fuera de Nanjing. Asimismo, la RPC ha comenzado a ofrecer capacitación policial, además de capacitación militar, incluidas invitaciones extendidas a Nicaragua.⁴⁵

Con respecto a la presencia militar del EPL en la región, delegaciones de las Escuelas de Guerra del EPL y otras instituciones chinas visitan periódicamente a sus homólogos en América Latina. Adicionalmente, la policía militar china fue desplegada en Haití entre los años 2004 y 2012, como parte de la fuerza de paz MINUSTAH, liderada por Brasil. Igualmente, el buque hospital Arca de la Paz de la Armada del EPL ha visitado la región tres veces, en los años 2011, 2015 y 2018-2019.⁴⁶ Además, francotiradores del EPL participaron en un juego de guerra militar en Venezuela en el año 2023. La RPC también ha mantenido una presencia en las instalaciones de escuchas electrónicas en Bejucal, Cuba, desde al menos el año 2019, y, según se informa, está negociando una presencia semipermanente para sus entrenadores militares en Cuba.⁴⁷ Sin embargo, a pesar de estos avances, la RPC estaría reduciendo su presencia militar en América Latina, debido —en parte— a la reacción de EE. UU., pudiendo mencionarse la falta de interés de la RPC por participar en una nueva Fuerza de Mantenimiento de la Paz en Haití y por realizar nuevas visitas del Arca de la Paz a la región, considerando que la última visita se realizó en el año 2019.

El Crimen Organizado Chino en América Latina. Con la expansión de los compromisos comerciales y las conexiones entre China y América Latina, los vínculos ilícitos también se han incrementado. Las tríadas con sede en la RPC operan dentro de las comunidades chinas en la región, desempeñando un papel importante en el tráfico de ciudadanos chinos y en los contratos de estos migrantes con empresas chinas en la región. Además, estas tríadas se involucran en juegos de azar y micro-lavado de dinero. Se cree que múltiples mafias chinas (incluidos grupos de Fujian y Cantón) operan en México y otras partes de la región. Las organizaciones criminales chinas colaboran con sus homólogos latinoamericanos (particularmente con los cárteles mexicanos de Sinaloa y CJNG) en el tráfico de fentanilo y sus precursores, así como en

45 “Delegación de seguridad de China llega Managua para reunirse con la policía, Cancillería, y Mint”. *La Prensa*, 27 de mayo de 2024. <https://www.laprensani.com/2024/05/27/politica/3325003-china-nicaragua-encuentros-ministerio>.

46 Ellis, R. Evan. “Trends in PRC Security Engagement in Latin America and the Caribbean”. *The Diplomat*, 23 de febrero de 2024. <https://thediplomat.com/2024/02/chinas-security-engagement-in-latin-america-and-the-caribbean/>.

47 “China negocia con Cuba una ‘instalación de entrenamiento militar’ en la isla”. *La Razón*, 20 de junio de 2023. <https://www.la-razon.com/mundo/2023/06/20/china-negocia-con-cuba-una-instalacion-de-entrenamiento-militar-en-la-isla/>.

el movimiento de otras drogas sintéticas desde Wuhan, China, hacia la región.⁴⁸ Según se informa, los grupos involucrados en este comercio incluyen las triadas 14K y Sun Ye-on, entre otras.

La proliferación de bancos chinos y de actividades comerciales legítimas en la región también ha facilitado el uso de dichas entidades por parte de grupos del crimen organizado chino para el lavado de dinero. En el caso del llamado *Dinero Volador*, dirigido por el empresario chino Li Xizhi, las pandillas chinas toman posesión del efectivo pagado a narcos afiliados al cartel mexicano en EE. UU., sin moverlo a través de las fronteras, y transfieren la propiedad de ese efectivo a millonarios en la RPC. Luego, los millonarios chinos transfieren una cantidad correspondiente a grupos afiliados a los carteles en México, quienes la utilizan para comprar productos de China sin pagar todos los derechos de aduana. La técnica no solo es más rápida que el contrabando tradicional de efectivo y el lavado de dinero basado en el comercio, sino que también es más difícil de detectar para las autoridades occidentales, en la medida en que el dinero cambia de manos en bancos y grupos chinos poco transparentes.⁴⁹

Adicionalmente, los grupos chinos desempeñan un papel clave en la pesca ilegal, no declarada y no reglamentada (INDNR, por sus siglas en inglés),⁵⁰ así como en el tráfico de vida silvestre en la región, incluidas especies exóticas de mariposas, caballitos de mar, dientes de tigre y aletas de tiburón.⁵¹ Elementos criminales chinos están involucrados en todos los eslabones de la cadena de valor ilícito del sector minero ilegal, desde quienes compran los metales en la RPC hasta quienes los pagan a nivel local, pasando por los comerciantes chinos que suministran el mercurio y actividades ilícitas como la prostitución a los mineros.

48 Pelcastre, Julieta. "Chinese Criminal Networks and Their Reach in Latin America". *Dialogo*, 16 de febrero de 2024. <https://dialogo-americas.com/articles/chinese-criminal-networks-and-their-reach-in-latin-america/>.

49 Rotela, Sebastian & Berg, Kirsten. "How a Chinese American Gangster Transformed Money Laundering for Drug Cartels". *ProPublica*, 11 de octubre de 2022. <https://www.propublica.org/article/china-cartels-xizhi-li-money-laundering>.

50 Myers, Steven Lee, Chang, Agnes, Watkins, Derek & Fu, Claire. "How China Targets the Global Fish Supply". *The New York Times*, 26 de septiembre de 2022. <https://www.nytimes.com/interactive/2022/09/26/world/asia/china-fishing-south-america.html>.

51 Lazarus, Leland & Gosco, Alexander. "Triads, Snakeheads, and Flying Money: The Underworld of Chinese Criminal Networks in Latin America and the Caribbean". *Dialogo*, 27 de septiembre de 2023. <https://dialogo-americas.com/articles/triads-snakeheads-and-flying-money-the-underworld-of-chinese-criminal-networks-in-latin-america-and-the-caribbean/>.

Tendencias del Avance de China en América Latina

Como se ha señalado, el perfil de China en América Latina ha evolucionado significativamente en el período pospandemia, reflejándose cambios en la región, en la respuesta de EE. UU. y en la propia China.

En adición a los Negocios. En los últimos años, la RPC ha desarrollado una serie de conceptos para su compromiso con América Latina, que enmarcan sus actividades en un tono cada vez más político y estratégico, en lo que la RPC llama una *Comunidad de Destino Común*.⁵²

En su *Iniciativa de Desarrollo Global* (GDI, por sus siglas en inglés), la RPC enfatiza la causa común que reivindica con las naciones *en desarrollo* de América Latina, diferenciándolas de naciones *desarrolladas*, como EE. UU., Japón y Corea del Sur. La combinación del sentido de excepcionalismo de China con el uso del vínculo del *mundo en desarrollo* para cortejar a sus socios, quedó ilustrada por su participación en las cumbres anuales del G77 más China.⁵³ En ese contexto, la RPC ha tratado de insertar declaraciones sobre la GDI no solo en su propio discurso oficial, sino también en las declaraciones conjuntas que publica tras las reuniones con sus socios.

En la *Iniciativa de Seguridad Global* (GSI, por sus siglas en inglés), elaborada mediante un Libro Blanco de la RPC sobre el tema, China ha expresado interés en trabajar con la región en cuestiones de seguridad a través de la Celac, donde EE. UU. no está presente, en lugar de los mecanismos de seguridad establecidos del sistema interamericano, como el Colegio Interamericano de Defensa (CID) y la Junta Interamericana de Defensa (JID),⁵⁴ donde la RPC tiene un asiento abierto al que no ha enviado personas en los últimos años. En la GSI, China también destaca la gobernanza de los datos, la inteligencia artificial y el espacio, enfatizando que la RPC comprende el valor de seguridad inherente de estas áreas y que ya tiene una presencia significativa en la región.

52 McLaughlin, Daniel W. "Rewriting the Rules: Analyzing the People's Republic of China's Efforts to Establish New International Norms". *Journal of Indopacific Affairs*, 8 de marzo de 2021. <https://www.airuniversity.af.edu/JIPA/Display/Article/2528526/rewriting-the-rules-analyzing-the-peoples-republic-of-chinas-efforts-to-establi/>.

53 "G77+China summit concludes with emphasis on empowering Global South". *Xinhua*, 18 de septiembre de 2023. http://www.china.org.cn/world/2023-09/18/content_116690813.htm#:~:text=China%20is%20not%20a%20member%20but%20has%20been,group%20under%20the%20framework%20of%20%22G77%20and%20China.%22.

54 Ellis, R. Evan. "What China's Global Security Initiative Tells Us About Its Strategic Engagement with Latin America". *The Diplomat*, 4 de abril de 2023. <https://thediplomat.com/2023/04/what-chinas-global-security-initiative-tells-us-about-its-strategic-engagement-with-latin-america/>.

En su *Iniciativa de Civilización Global* (GCI, por sus siglas en inglés), la RPC se opone a estándares concretos y aplicables sobre democracia, derechos humanos y Estado de derecho propuestos por Occidente. El discurso, si bien parece razonable, resulta atractivo para Estados populistas autoritarios de la región como Venezuela, Nicaragua y Cuba, en la medida en que crea un barniz de justificación para no exigirles responsabilidades por sus violaciones en esas áreas.⁵⁵

Re-compromiso Político de la RPC con la Región. Con el fin de la pandemia de la COVID-19 y el alejamiento de la RPC de sus propias políticas de bloqueo de *Covid Cero*, China ha comenzado a reactivar políticamente la región. En el año 2023, un número sin precedentes de líderes latinoamericanos viajaron a la RPC, incluido el presidente brasileño Luis Ignacio Lula da Silva (Lula), la presidenta hondureña Xiomara Castro, el dictador venezolano Nicolás Maduro, el presidente guyanés Irfan Ali, el entonces presidente argentino Alberto Fernández, el presidente chileno Gabriel Boric, el presidente colombiano Gustavo Petro, y el presidente uruguayo Luis Lacalle Pou. En abril de 2024, el presidente de Surinam, Chan Santokhi, también viajó a China. Asimismo, se espera que el presidente de China, Xi Jinping, viaje a América Latina para asistir a la Cumbre de Líderes de APEC en noviembre de 2024, en Lima, Perú, para inaugurar el nuevo megapuerto de propiedad mayoritariamente china en Chancay.⁵⁶ La visita representaría el primer viaje del presidente Xi a América Latina desde antes de la pandemia.

Además de la diplomacia, el fin de la pandemia permitió a las empresas chinas reanudar la búsqueda y/o trabajar en importantes proyectos de infraestructura, aunque, como se señaló anteriormente, el perfil de ese compromiso comercial ha cambiado con menos fusiones y adquisiciones grandes y proyectos de inversión totalmente nuevos en los sectores tradicionales, así como una reducción de los préstamos para proyectos importantes por parte de los bancos políticos chinos. En ese sentido, la RPC ha dado prioridad a proyectos de menor escala que son financieramente más viables. Igualmente, la RPC viene apoyando proyectos en sectores estratégicos como las energías renovables y las tecnologías digitales.⁵⁷

55 Ellis, R. Evan. "The Trouble with China's Global Civilization Initiative". *The Diplomat*, 1 de junio de 2023. <https://thediplomat.com/2023/06/the-trouble-with-chinas-global-civilization-initiative/>.

56 "China and Peru are set to inaugurate the mega port of Chancay". *Fundacion Andres Bello*, 23 de enero de 2024. <https://fundacionandresbello.org/en/news/peru-%fo%9f%87%b5%fo%9f%87%aa-news/china-and-peru-are-set-to-inaugurate-the-mega-port-of-chancay/>.

57 Glade, Jim. "How China has Shifted its Investment Strategy in Latin America in the Past Years". *The Latin Times*, 26 de enero de 2024. <https://www.latintimes.com/how-china-has-shifted-its-investment-strategy-latin-america-past-years-550625>.

El compromiso de China con América Latina también se está viendo afectado por las consecuencias de la crisis en su sector inmobiliario. Las dificultades económicas en el resto de la economía china causadas por esa crisis y el efecto de shock en el sistema financiero probablemente seguirán inhibiendo a las empresas estatales chinas a la hora de llevar a cabo adquisiciones significativas, importantes inversiones y riesgosos proyectos basados en préstamos en América Latina y en otros lugares. La reducción en la demanda del sector inmobiliario de China también puede traducirse en una menor demanda de materiales que ese sector requiere de América Latina, como hierro, cemento y productos de madera.

Estos efectos se ilustran aún más con el *dumping* por parte de empresas chinas relacionadas al acero en mercados latinoamericanos como Chile y Brasil en el año 2024.⁵⁸ Por otro lado, es probable que la demanda china de cobre provenientes de Chile, Perú y otros productores se mantenga alta, debido a la producción y transmisión de electricidad y vehículos eléctricos en la nueva economía energética.

Las crecientes tensiones entre EE. UU. y China que impulsan el *desacoplamiento* tienen un papel cada vez más importante en las cadenas de suministro y los sectores estratégicos estadounidenses. En este entorno, las empresas están considerando cada vez más los riesgos de robo de propiedad intelectual, de interrupciones logísticas o de ser consideradas un riesgo para la seguridad nacional al tener a empresas con sede en la RPC en sus cadenas de suministro. Recíprocamente, las empresas chinas están ejecutando estrategias para evitar quedar excluidas del acceso al mercado estadounidense. La combinación de ambas dinámicas está impulsando el fenómeno del *near-shoring*, que involucra inversiones en producción orientada al mercado estadounidense en México y otros países físicamente más cercanos a EE. UU.

En el caso de México, el país se ha beneficiado de una ola de inversiones por parte de empresas que dejaron de abastecerse de productos en la RPC; no obstante, la deslocalización también ha aumentado significativamente la presencia de empresas chinas en el país, particularmente en estados cercanos a EE. UU. En ese sentido, muchas empresas chinas han invertido en distribución o instalaciones en México, buscando reinventarse como empresas legalmente mexicanas, en un esfuerzo por preservar el

⁵⁸ Attwood, James, Durao, Mariana & Jaramillo, Andrea. "China's \$8.5 billion in steel spurs Latin America toward tariffs". *American Journal of Transportation*, 21 de mayo de 2024. <https://www.ajot.com/news/chinaas-8.5-billion-in-steel-spurs-latin-america-toward-tariffs>.

acceso al mercado estadounidense bajo el T-MEC.⁵⁹ En estados del norte de México, como Nuevo León, las empresas chinas se han convertido en la principal fuente de nuevas inversiones. La creciente influencia de estas empresas como empleadores y socios comerciales locales probablemente se convertirá en una cuestión política importante para la nueva administración mexicana de Claudia Scheinbaum. Para los formuladores de políticas estadounidenses, la cuestión de cómo evitar que el T-MEC dé a las empresas chinas una *puerta trasera* a las cadenas de suministro de EE. UU. probablemente se convierta en un tema trascendente cuando el T-MEC se revise en el año 2026.

Adicionalmente, el *near-shoring* probablemente impulsará una mayor inversión china en otros países geográficamente cercanos a los EE. UU., con acceso privilegiado a los mercados estadounidenses a través de los TLC, incluidos aquellos en Centroamérica (a través del CAFTA-DR), así como en los Estados del Caribe y otros como Colombia, que disfrutaban de acceso especial a EE. UU. por medio de acuerdos bilaterales de libre comercio. Reforzada por los efectos del *near-shoring*, la RPC está avanzando de manera cada vez más política, en Estados pequeños más cercanos a EE. UU., particularmente en la parte norte de Centroamérica. En tres de esos Estados, el avance se ha visto facilitado por un reciente cambio en el reconocimiento de Taiwán a la RPC, que condujo a la firma de memorandos de entendimiento y la negociación de TLC, la apertura de los mercados locales a China y la facilitación de la rápida expansión de las redes humanas de la RPC, así como la influencia a través de los vínculos entre gobiernos.

En El Salvador, que reconoció a la RPC en agosto de 2018, el avance de la RPC ha sido facilitado por el gobierno de Nayib Bukele, cuyo partido Nuevas Ideas controla 2/3 de la legislatura de El Salvador, y cuyas relaciones con EE. UU. se han visto afectadas debido a las preocupaciones y críticas estadounidenses por su uso de la represión y procedimientos democráticos cuestionables para lograr la reducción de la violencia en el país mediante la represión de las pandillas. En colaboración con el gobierno de Bukele, la RPC ha construido un nuevo muelle turístico en La Libertad, una nueva Biblioteca Nacional, y está construyendo un Estadio Nacional, además de dos plantas de tratamiento de agua. Las empresas chinas también han mostrado interés en un

59 Goodman, Peter S. "Why Chinese Companies Are Investing Billions in Mexico". *The New York Times*, 3 de febrero de 2023. <https://www.nytimes.com/2023/02/03/business/china-mexico-trade.html#:~:text=Tracing%20a%20path%20of%20forged%20by%20Japanese%20and%20South,part%20of%20a%20broader%20trend%20known%20as%20nearshoring>.

proyecto multimillonario para transformar el puerto de La Unión, en el Golfo de Fonseca, en un importante complejo logístico y comercial.⁶⁰

En Nicaragua, el gobierno sandinista antiestadounidense de Daniel Ortega y Rosario Murillo cambió sus relaciones con la RPC cuando EE. UU. y la Unión Europea impusieron sanciones cada vez mayores contra el régimen por la celebración de elecciones amañadas en noviembre de 2021, así como la ilegalización de partidos, de candidatos de oposición, de ONG e incluso de la Iglesia católica y otras organizaciones religiosas. Al igual que El Salvador, Nicaragua, al establecer relaciones diplomáticas con la RPC, firmó numerosos memorandos de entendimiento y negoció un TLC con la RPC, que en conjunto abren la economía nicaragüense a productos y servicios chinos, así como a una variedad de actividades que van desde la cooperación en el sector de la seguridad hasta viajes a la RPC de periodistas nicaragüenses. Cada una de estas actividades, en el ámbito comercial y en otros, facilita la expansión de las relaciones de influencia en el país por parte de la RPC. En infraestructura, el régimen de Ortega aceptó las propuestas chinas para ampliar el aeropuerto de Punta Huerta al noroeste de Managua, así como trabajar en múltiples proyectos viales y ferroviarios en todo el país, incluido un posible corredor ferroviario que conecte el puerto de Corinto en la costa pacífica de Nicaragua con los puertos de Corinto y Bluefields en el Atlántico.⁶¹ El régimen de Ortega también se ha comprometido a participar en la planeada base lunar de China.

En Honduras, el partido populista de Izquierda Libre reconoció a la RPC en el año 2023, firmó múltiples memorandos de entendimiento no transparentes e inició la negociación de un TLC que acelerará aún más la penetración de las empresas chinas en el país. El gobierno hondureño ha expresado su intención de contratar empresas chinas para reelaborar la infraestructura nacional de telecomunicaciones y construir una nueva instalación hidroeléctrica (Patuca II), además de una ya construida por la RPC en el país (Patuca III). Al igual que en Nicaragua, Honduras ha invitado a empresas chinas a construir una importante infraestructura (además de un puerto en la costa del Pacífico en San Lorenzo), como es la mejora del corredor carretero del *canal seco* que conecta el Atlántico con el Pacífico del país, muy cerca de la Fuerza de Tarea Conjunta

60 Dilanian, Ken, Seidman, Joel & Sanchez, Gabriel. "A project in El Salvador shows how China is exerting growing power in America's backyard". *NBC News*, 4 de septiembre de 2021. <https://www.nbcnews.com/politics/national-security/project-el-salvador-shows-how-china-exerting-growing-power-america-n1278464>.

61 Ellis, R. Evan. "China's growing strategic position in Nicaragua". *The Diplomat*, 18 de diciembre de 2023. <https://thediplomat.com/2023/12/chinas-growing-strategic-position-in-nicaragua/>.

Bravo (JTF-B, por sus siglas en inglés) del Centro Operativo de Avanzada (FOL, por sus siglas en inglés) de los EE. UU.⁶² El gobierno de Castro también se ha comprometido a trabajar con empresas chinas para mejorar los puentes que conectan el continente hondureño con la costa cerca de Ceibo. Igualmente, Honduras ha enviado periodistas a la RPC y ha aceptado la capacitación de su personal gubernamental por parte de la RPC. En ese sentido, la confluencia geográfica de los tres países en el Golfo de Fonseca también crea una sinergia que podría reforzar la importancia estratégica del avance de China en cada uno de ellos. La combinación de la operación y el control de la RPC del corredor del *canal seco* desde San Lorenzo a través de Honduras, más el nuevo aeropuerto de Punta Huete y el corredor de Corinto a Bluefields en Nicaragua, podría dar un nuevo impulso al desarrollo del complejo portuario contemplado en las cercanías de La Unión, creando un grupo de puertos controlados por la RPC y corredores de transporte desde el Atlántico al Pacífico, en países amigos de la RPC que se encuentran cerca a los EE.UU.⁶³

Mientras tanto, justo al norte, en Guatemala, la RPC está ejerciendo una presión cada vez mayor sobre la administración de Arévalo para que cambie sus relaciones de Taiwán a la RPC. Esta presión incluye la suspensión por parte de la RPC, en mayo de 2024, de las compras de una variedad de productos de Guatemala, lo que contribuyó a un *lobby* de la RPC dentro del partido Semilla del presidente Arévalo, así como dentro de las élites conservadoras guatemaltecas que buscan un contrapeso contra las presiones políticas y legales del gobierno de EE. UU. en su contra por corrupción.⁶⁴

En México, como se señaló anteriormente, la creciente presencia comercial de la RPC impulsada por el *near-shoring* puede verse acelerada por la elección de la nueva presidenta del país, Claudia Sheinbaum. Su orientación positiva hacia la energía verde puede llevarla a adoptar políticas más acogedoras que su predecesor, Andrés Manuel López Obrador (AMLO), hacia la ya significativa presencia de la RPC en la producción de energía verde por parte del conglomerado Zuma Energy y a través de la presencia de Ganfeng de China en los campos de litio de Bacanora en México. La

62 “Honduras signs agreement with China Harbour Engineering for infrastructure projects”. *BNAmericas*, 30 de mayo de 2023. <https://www.bnamericas.com/en/news/honduras-signs-agreement-with-china-harbour-engineering-for-infrastructure-projects>.

63 Ellis, R. Evan. “China’s Advance in Central America and Its Strategic Importance”. *The Diplomat*, 8 de mayo de 2024. <https://thediplomat.com/2024/05/chinas-advance-in-central-america-and-its-strategic-importance/>.

64 Entrevistas del autor, *off-the-record*, con expertos guatemaltecos, mayo 2024.

intención declarada de Scheinbaum de apoyar una mayor inversión extranjera en el sector *near-shoring*⁶⁵ probablemente ampliará la presencia de la RPC en México, al igual que su orientación en política exterior.

Como complemento a su avance en Centroamérica, la RPC también mantiene un fuerte enfoque, aunque discreto, en sus actividades comerciales y de diverso tipo en el Caribe. La región alberga a cinco de las 12 naciones del mundo que todavía reconocen a Taiwán en lugar de a la RPC. Además, al igual que los propios accesos marítimos del sudeste de China, el Caribe es estratégicamente importante como centro de finanzas y logística internacionales, cerca de numerosas instalaciones estadounidenses que apoyarían el despliegue y mantenimiento de las fuerzas de EE.UU. en cualquier conflicto en la región del Indo-Pacífico.

Como muestra de tal importancia estratégica, se puede afirmar que las actividades comerciales y de seguridad de la RPC en el Caribe son significativas en relación con el pequeño tamaño de sus poblaciones y economías, incluidos numerosos obsequios de vehículos de policía, motocicletas y equipos a las fuerzas de seguridad del Caribe, múltiples viajes a la región por parte del Buque Hospital chino Arco de Paz, despliegues de policía militar de la RPC durante ocho años en la Fuerza de Mantenimiento de la Paz de la MINUSTAH en Haití, invitaciones periódicas a funcionarios de las fuerzas de seguridad del Caribe para realizar cursos en China y numerosos proyectos de infraestructura vial y portuaria, hoteles turísticos y otras inversiones chinas.⁶⁶ Las actividades de la RPC han conseguido una influencia particularmente representativa en Granada, Dominica y, hasta cierto punto, en Barbados, Jamaica, Trinidad y Tobago y Antigua y Barbuda.⁶⁷

En conjunto, el avance de la RPC y sus empresas en tantos países relativamente cercanos a EE. UU. contrasta con las dos décadas anteriores, en las que ese avance se produjo principalmente en América del Sur, más lejos de las costas estadounidenses, y en países con problemas de seguridad —como las drogas y la migración— que impactan

65 Graham, Dave. “Mexico’s Sheinbaum spurs hope of more private investment in energy after Lopez Obrador”. *Reuters*, 21 de diciembre de 2023. <https://www.reuters.com/world/americas/mexicos-sheinbaum-spurs-hope-more-private-investment-energy-after-lopez-obrador-2023-12-21/>.

66 Ellis, R. Evan. “Understanding PRC Political and Security Engagement in the Caribbean”. *Global Americans*, 21 de febrero de 2023. <https://globalamericans.org/understanding-prc-political-and-security-engagement-in-the-caribbean/>.

67 Tatlow, Didi Kirsten. “China Building New Outpost on U.S. Doorstep, Leaked Documents Reveal”. *Newsweek*, 19 de abril de 2024. <https://www.newsweek.com/2024/05/03/china-caribbean-united-states-antigua-belt-road-diplomacy-debt-chinese-xi-jinping-rivalry-1891668.html>.

directamente a los EE. UU. En ese contexto, es probable que las elecciones de noviembre de 2024 en los EE. UU. y la polarización política que las rodean aumenten particularmente la atención en los EE. UU. hacia la creciente presencia de China en la región.

Impactos de la Participación de la RPC en la Región

Beneficio Menor al Esperado. Aunque muchas personas y empresas en América Latina han ganado dinero trabajando con los chinos, en general los beneficios en la región han sido menores de lo esperado.⁶⁸ Las tácticas comerciales a menudo predatorias utilizadas por las empresas chinas, su estructuración de contratos para asegurar su ventaja,⁶⁹ su libertad para utilizar sobornos y otros beneficios, se combinan con la debilidad de las instituciones latinoamericanas y la inexperiencia de muchos latinoamericanos en el trato con los chinos para generar numerosos casos de proyectos que no se completaron a tiempo con la calidad requerida, o si se completaron, no produjeron el valor comercial esperado para pagar los préstamos que los gobiernos latinoamericanos y otros socios contrajeron con los chinos para construirlos.⁷⁰

Aunque la RPC tiene leyes contra la corrupción, así como leyes y políticas para promover el medio ambiente y otras formas de responsabilidad social corporativa, las empresas chinas que operan en América Latina —en contextos donde existe corrupción en los gobiernos locales o tienen una capacidad limitada para la supervisión— crean oportunidades para obtener resultados negativos, incluidos daños ambientales y conflictos con las fuerzas laborales locales y las comunidades impactadas. Las expectativas de beneficio de los políticos y las élites empresariales latinoamericanas que tratan con los chinos, y sus cálculos sobre su capacidad para gestionar los riesgos para obtener los beneficios esperados, han distorsionado el discurso sobre los riesgos de trabajar con la RPC. A menudo, cuando surge información sobre el mal desempeño de los proyectos, ya hay otra administración en el poder.⁷¹

Como se señaló anteriormente, la capacidad de discutir los riesgos de trabajar con la RPC y sus empresas en la región se ha visto restringida por las redes de influencia

68 Patterson, Sarina. “The BRI at 10: A report card from the Global South”. *AIDData*, 26 de marzo de 2024. <https://www.aiddata.org/blog/the-bri-at-10-a-report-card-from-the-global-south>.

69 See, for example, the case of the port of Chancay in Peru. Braw, 2024.

70 Ellis, R. Evan. “*China Engages Latin America: Distorting Development and Democracy?*” (New York: Palgrave-Macmillan, 2022).

71 Ellis, R. Evan, Piazza, Kelly Senters, Greer, Adam & Uribe, Daniel. “China’s Use of Soft Power in Support of its Strategic Engagement in Latin America”. *Journal of the Americas*, Vol. 4, n.º 2: 159-182. https://www.airuniversity.af.edu/Portals/10/JOTA/journals/Volume-4_Issue-2/03-Ellis_eng.pdf

y expectativas de beneficio. Tal autocontrol para evitar perder beneficios personales y acceso a la RPC a través de redes de *diplomacia entre pueblos*, es particularmente importante para restringir el discurso público de aquellas élites y sinólogos latinoamericanos con más experiencia directa en el trato con la RPC y con autoridad para hablar sobre ella.

Disminución de la Influencia Estadounidense y Mayor Duración de los Regímenes Autoritarios. Además de sus otros efectos nocivos, el compromiso con la RPC ha impactado la trayectoria política de la región. Los regímenes con tendencias populistas, que generalmente han llegado al poder por razones que no tienen nada que ver con China, se han beneficiado de la voluntad de la RPC de comprar sus recursos y otorgarles préstamos para proyectos de infraestructura, bienes comerciales y otras formas de apoyo sin condiciones sobre su comportamiento político, corrupción o maltrato a otros inversores, siempre y cuando las empresas chinas estén protegidas y los acuerdos se estructuren mediante contratos con condiciones comerciales intrusivas que aseguren que China reciba su pago. De esa manera, el régimen venezolano de Hugo Chávez y su sucesor, Nicolás Maduro, adquirió más de 64 mil millones de dólares en bienes y servicios chinos durante una década,⁷² incluidos productos comerciales chinos para venderlos a los partidarios del régimen con descuento en el período previo a las elecciones venezolanas. Este crédito chino, a su vez, fue reembolsado con petróleo venezolano, extraído del país con la participación de empresas chinas. En el proceso, los proyectos crearon suficientes oportunidades de corrupción como para proporcionar no solo recursos al régimen, sino también beneficios secundarios para quienes le eran leales.

En el caso de Ecuador, la RPC prestó al gobierno de Rafael Correa 18.000 millones de dólares para una serie de proyectos de obras públicas que en su mayoría fracasaron.⁷³ Sin embargo, en ambos casos, los recursos de la RPC y las oportunidades de corrupción jugaron un papel importante al dar a los regímenes autoritarios y populistas espacio para consolidar el poder a medida que se alejaban de Occidente. Además de los préstamos, el apoyo de China a los regímenes autoritarios también ha incluido vehículos de seguridad y sistemas digitales que ayudan a mantenerlos en el poder. El sistema de Tarjeta de Identidad de la Patria proporcionado por la empresa china de telecomunicaciones ZTE a Venezuela, el sistema de monitoreo nacional ECU-911 proporcionado al régimen de

⁷² “Chinese Loans to Latin America and the Caribbean Database”. *Interamerican Dialogue*, 2024. Consultado el 2 de junio de 2024. https://www.thedialogue.org/map_list/.

⁷³ Ibid.

Rafael Correa en Ecuador,⁷⁴ el sistema BOL-110 proporcionado al régimen de Evo Morales en Bolivia, y el sistema de telecomunicaciones proporcionado por la RPC que ayudó al gobierno cubano a aislar a los manifestantes entre sí y al mundo exterior durante las protestas de base de julio de 2021 en Cuba⁷⁵ son algunos ejemplos.

El giro del régimen de Ortega en Nicaragua hacia la RPC en diciembre de 2021, como previamente mencionado, ilustra de manera similar cómo la RPC ofrece opciones a regímenes autoritarios bajo presión de Occidente por su comportamiento antidemocrático, extendiendo así su tiempo de permanencia en el cargo, y cortocircuitando el ciclo por el cual tales regímenes históricamente han sido expulsados del poder en virtud de la corrupción y el caos económico que produjeron sus propias políticas. Incluso en países más democráticos de la región, como Brasil, Honduras y Colombia, la capacidad de obtener recursos de la RPC sin condiciones en temas de corrupción, de trato a otros inversores o de comportamiento antidemocrático ha socavado la influencia de las instituciones estadounidenses y occidentales que presionan por la transparencia y la buena gobernanza.

Opciones Ampliadas para Futuras Acciones Militares de la RPC en la Región.

Aunque la RPC aún no ha buscado públicamente alianzas militares o acuerdos de bases en América Latina, su presencia comercial y militar en la región crea opciones para que el EPL lleve a cabo acciones contra los EE. UU. en la región en tiempos de guerra. Estas incluyen posibilidades de operar desde instalaciones en el Caribe o en otros lugares geográficamente cercanos a los EE. UU. para observar e interrumpir el despliegue y los flujos de sostenimiento estadounidense hacia el Indo-Pacífico. Estas actividades chinas también proporcionan conocimiento y presencia que podrían facilitar el cierre del Canal de Panamá, así como observar y potencialmente interrumpir rutas de tránsito alternativas a través del estrecho de Magallanes y el paso de Drake en América del Sur. También le da al EPL acceso potencial a los cielos y al espacio sobre el hemisferio occidental⁷⁶ para capturar señales, localizar y

74 Kessel, Jonah M. "In a Secret Bunker in the Andes, a Wall That Was Really a Window". *The New York Times*, 26 de abril de 2019. <https://www.nytimes.com/2019/04/26/reader-center/ecuador-china-surveillance-spying.html>.

75 Lazarus, Leland & Ellis, R. Evan. "How China Helps the Cuban Regime Stay Afloat and Shut Down Protests". *The Diplomat*, 3 de agosto de 2021. <https://thediplomat.com/2021/08/how-china-helps-the-cuban-regime-stay-afloat-and-shut-down-protests/>.

76 "Statement of General Laura J. Richardson, Commander, United States Southern Command, Before the House Armed Services Committee". *U.S. Southern Command*, 12 de marzo de 2024, <https://www.southcom.mil/Portals/7/Documents/Posture%20Statements/2024%20SOUTHCOM%20Posture%20Statement%20FINAL.pdf?ver=Iwcionu-nOjkQjxIWp09Rg%3d%3d>.

potencialmente destruir satélites occidentales, o para apoyar la comunicación con vehículos y armas espaciales chinos dirigidos a los EE. UU., y el uso potencial en tiempos de guerra de los puertos que opera, como Chancay en Perú, para repostar sus buques de guerra.⁷⁷

Conclusiones

La relación de la RPC con América Latina y el Caribe continúa evolucionando, impactando la trayectoria política y económica de la región, así como de los EE. UU. Si bien los sucesivos gobiernos estadounidenses han mostrado su malestar con tales avances, podría decirse que continúan luchando por encontrar la mejor estrategia para involucrarse con la región, comprendiendo —al mismo tiempo— las oportunidades comerciales legítimas que brinda dicho compromiso, respetando la soberanía de los países de la región y permitiendo un diálogo que reconozca y facilite el trabajo conjunto para abordar los riesgos, con el fin de asegurar los beneficios tanto para la región como para los EE.UU.

No está claro que EE. UU. vaya a proporcionar recursos sustanciales adicionales a la región para *competir* con la RPC, ni que tal postura sería efectiva. No obstante, se puede decir que EE. UU. puede hacer más para ayudar a la región a fortalecer sus instituciones y mejorar la transparencia y la aplicación justa del estado de derecho en las interacciones con China y otras entidades. Hacerlo ayudará a tomar mejores decisiones sobre cuándo y cómo involucrarse con otros actores, y a garantizar que se produzca el mejor acuerdo para el país, con un valor duradero para su desarrollo.

También es importante que EE. UU. haga un mejor trabajo al liderar con valores, como complemento a la ampliación de la oferta material al *competir* con China en la región. EE. UU. debe ir más allá de *castigar* a sus socios por sus actos de corrupción y sus deficiencias en el comportamiento democrático y la protección de los derechos individuales. Para ello, ha de poner su propia casa en orden en estas áreas y trabajar respetuosamente con sus socios a través de un discurso apropiado a la nueva era de interdependencia, tecnologías de la información e inteligencia artificial, para presentar a sus socios en la región argumentos que resuenen acerca de por qué el Estado de derecho, la verdadera elección democrática, la protección de las libertades individuales y una economía basada en el individuo y no en el gobierno como principal generador de valor, redundan en su interés a largo plazo.

⁷⁷ Sukhankin, Sergey. “‘From Chancay to Shanghai’: Peru’s Strategic Role in PRC Maritime Strategy”. *China Brief*, 15 de marzo de 2024. Volume 24, Issue 6. <https://jamestown.org/program/from-chancay-to-shanghai-perus-strategic-role-in-prc-maritime-strategy/>.

Sobre el autor:

Robert Evan Ellis – *Strategic Studies Institute* – *U.S. Army War College*

R. Evan Ellis es profesor investigador de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del *U.S. Army War College*, con especial atención en las relaciones de la región con China y otros actores no pertenecientes al hemisferio occidental, así como en el crimen organizado transnacional y el populismo en la región. Ha publicado más de 500 obras, incluidos cinco libros. El doctor Ellis ha trabajado tanto en el gobierno como en el sector privado durante más de 30 años, enfocándose en América Latina y en otros temas de seguridad, incluido el servicio en el *Staff* de Planificación de Políticas (S/P, por sus siglas en inglés) de la Secretaría de Estado de EE. UU. entre los años 2019 y 2020, con responsabilidad en América Latina y el Caribe (WHA, por sus siglas en inglés), así como en asuntos Internacionales de Narcóticos y Aplicación de la Ley (INL, por sus siglas en inglés).